

ДОКЛАД
Председателя Верховного Суда Российской Федерации
Вячеслава Михайловича Лебедева
по итогам 2022 года

Уважаемый Президент Российской Федерации!

Уважаемые участники совещания!

2022 год был наполнен важными событиями для судебной системы РФ.

Состоялся Юбилейный, X Всероссийский съезд судей, делегаты которого избрали новый состав органов судейского сообщества и одобрили концептуальные предложения о совершенствовании правосудия и организационного обеспечения деятельности судов.

Знаменательной датой стало 100-летие со дня образования Верховного Суда РФ, в связи с чем состоялось широкое общественное обсуждение вопросов становления и развития судебной власти в РФ.

В 2022 г. суды осуществляли правосудие с хорошим качеством и в основном в разумные сроки судопроизводства.

Только по первой инстанции судами рассмотрено более 40 млн. дел – на 1 млн. больше, чем в 2021 году.

Верховным Судом РФ продолжена работа, направленная на обеспечение единообразия судебной практики.

Пленум Верховного Суда РФ принял 14 постановлений по вопросам правоприменения, а Президиум Верховного Суда РФ утвердил 12 Обзоров судебной практики.

Реализуя право законодательной инициативы, Верховный Суд РФ внес в Государственную Думу 6 проектов федеральных законов, направленных на совершенствование судопроизводства и обеспечения деятельности судов.

Возросла востребованность электронных ресурсов судебной системы.

Верховным Судом РФ внесены в Государственную Думу проекты федеральных законов о дальнейшем расширении сферы применения цифровых технологий в судопроизводстве.

В порядке гражданского судопроизводства рассмотрено 25 млн. 694 тыс. дел – на 2 млн. 300 тыс. дел больше, чем в 2021 году.

Наиболее многочисленной категорией дел остаются споры о взыскании с граждан кредитной задолженности, которые составляют 44% от общего количества гражданских дел.

Повышению правовой защищенности граждан-должников способствует правовая позиция Верховного Суда о том, что пропущенный юридическим

лицом срок исковой давности не подлежит восстановлению независимо от причин его пропуска.

Важное социальное значение имеют дела о защите прав потребителей, по которым в прошлом году удовлетворено 85% требований.

По этой категории дел в судебной практике реализуется принцип полного возмещения убытков, причиненных потребителю, с учетом которого с продавца некачественного товара подлежат взысканию в том числе проценты по кредиту, полученному потребителем для покупки товара.

Повышенное внимание суды уделяют вопросам защиты прав потребителей финансовых услуг, и одной из наиболее сложных категорий дел остаются споры о предоставлении страхового возмещения по договорам ОСАГО в натуральной форме путем организации ремонта автомобиля, который не всегда обеспечивает полную компенсацию убытков, возникших в результате ДТП.

В связи с этим 8 ноября 2022 года Пленум Верховного Суда РФ принял постановление, в котором обращено внимание судов на то, что организация восстановительного ремонта не освобождает страховщика от обязанности возместить потерпевшему в денежной форме утрату товарной стоимости автомобиля, расходы на эвакуацию автомобиля с места ДТП и его хранение, доставку пострадавшего в лечебное учреждение.

Доступу граждан к судебной защите нередко препятствуют условия соглашений о подсудности, которые предусматривают разрешение споров судами, территориально удаленными от места жительства потребителей товаров и услуг.

Поэтому законодательные инициативы Верховного Суда РФ предусматривают упразднение института договорной подсудности по гражданским делам.

В гражданском судопроизводстве были выявлены проблемы, связанные с присуждением компенсации морального вреда в явно недостаточном размере.

Поэтому 15 ноября прошлого года Пленум Верховного Суда РФ принял постановление о применении этого правового института, в котором ориентировал суды на то, что присужденная денежная сумма должна компенсировать потерпевшему перенесенные им физические или нравственные страдания, устранить эти страдания или сгладить их остроту, в связи с чем исключается присуждение чрезвычайно малой, незначительной денежной суммы.

Судами РФ в 2022 году рассмотрено 10,5 млн. споров в сфере жилищных правоотношений.

97% из них составляют дела о взыскании коммунальных платежей.

Суды учитывают рекомендации Верховного Суда, в соответствии с которыми задолженность по коммунальным платежам, возникающая по уважительной причине, не препятствует получению гражданами мер социальной поддержки в виде субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Разрешая жилищные споры, суды уделяют особое внимание защите прав и законных интересов несовершеннолетних детей, реализуют правовую позицию Верховного Суда России о том, что ребенок, вселенный в жилое помещение родителями, сохраняет право пользования этим помещением после их выезда.

Важное место в судебной практике занимают дела о защите социальных прав граждан.

Повышению доступности правосудия по этим категориям дел будет способствовать реализация законодательной инициативы Верховного Суда РФ о возможности предъявления требований, связанных с защитой пенсионных и других социальных прав граждан, по месту жительства истца.

Позитивной тенденцией является сокращение на 28% количества споров, связанных с самовольным строительством.

Отдельные дела этой категории рассматривались судами с грубыми нарушениями законодательства, и Верховный Суд России в прошлом году изучил практику применения судами положений ГК РФ о самовольных постройках.

В целях укрепления законности в этой сфере Верховный Суд обратил внимание судов на то, что утверждение мирового соглашения по делу о сносе самовольной постройки не допускается без исследования вопроса о ее соответствии градостроительным и строительным нормам и правилам, а также иным требованиям, установленным в статье 222 ГК РФ.

Суды РФ обеспечивают эффективную судебную защиту трудовых прав граждан.

27 апреля прошлого года Президиум Верховного Суда РФ утвердил Обзор практики рассмотрения судами дел по спорам, связанным с заключением трудового договора, который содержит правовые позиции, направленные на исключение дискриминации в сфере труда, в том числе о неправомерности отказа в приеме на работу без указания причин.

Арбитражными судами рассмотрен 1 млн. 700 тыс. экономических споров – на 62,5 тыс. дел больше, чем в 2021 г., при этом 54% из них составляют дела о неисполнении или ненадлежащем исполнении договоров.

Важное значение для модернизации производственных процессов имеет соблюдение баланса прав и законных интересов участников лизинговых правоотношений.

В целях исключения возможности обогащения лизинговых компаний за счет нарушения прав их клиентов Верховным Судом даны соответствующие разъяснения.

Арбитражными судами рассмотрено 242 тыс. дел о банкротстве – на 28% больше, чем в 2021 г., а также 1 млн. 900 тыс. обособленных споров в делах о банкротстве.

В судебной практике нередко возникали сложности в связи с применением института залогового приоритета в процедурах банкротства.

Реализуя принцип эластичности залога, Верховный Суд РФ обратил внимание судов на то, что при переработке или реконструкции заложенного имущества залогодержатель вправе установить залог в отношении вновь образованного объекта.

Верховный Суд РФ продолжит изучать практику применения судами законодательства об обеспечении исполнения обязательств, и в этом году Пленум Верховного Суда рассмотрит проекты постановлений о применении правил о залоге вещей и о некоторых вопросах, связанных с применением положений о поручительстве при рассмотрении дел о банкротстве.

Кроме того, в этом году Президиум Верховного Суда РФ утвердит Обзор судебной практики по отдельным вопросам, связанным с осуществлением арбитражным управляющим возложенных на него обязанностей в деле о банкротстве.

В сфере публичных правоотношений арбитражными судами удовлетворено 49% требований бизнеса в таможенной сфере, 53% требований в сфере антимонопольного регулирования и 25% требований в налоговой сфере.

Соблюдение конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду обеспечивается возмещением вреда, причиненного окружающей среде в результате производственной деятельности.

В прошлом году судами удовлетворено 83 % требований о возмещении экологического ущерба, а 24 июня прошлого года Президиум Верховного Суда РФ утвердил Обзор судебной практики по вопросам рассмотрения этой категории дел.

В прошлом году арбитражными судами рассмотрено 14 тыс. экономических споров с участием иностранных инвесторов, требования которых удовлетворены на 97%.

Верховный Суд России осуществляет постоянный мониторинг судебной практики в сфере государственных и муниципальных закупок, и в целях поддержания высоких стандартов конкуренции суды учитывают, что

предъявление к участникам закупки требований о наличии у них опыта исполнения государственных контрактов является незаконным.

В условиях динамичного развития цифровых технологий на 27% возросло количество экономических споров о защите интеллектуальной собственности.

В этом году Верховный Суд РФ подготовит Обзоры судебной практики по делам, связанным с оценкой действий правообладателей товарных знаков как недобросовестных и практики рассмотрения дел, связанных с нарушением авторских и смежных прав в Интернете.

Оптимизация судебной нагрузки обеспечивается широким применением судами процедур упрощенного и приказного производства, потенциал которых в настоящее время в полной мере не реализован, и Верховным Судом РФ внесены в Государственную Думу проекты федеральных законов о повышении суммы требований, которые рассматриваются судами в этих процедурах.

В административном судопроизводстве рассмотрено 5 млн. 305 тыс. дел – на 17% больше, чем в 2021 г.

По делам об оспаривании нормативных правовых актов удовлетворено 70% требований граждан и бизнеса.

Удовлетворено 39% требований об оспаривании решений, действий и бездействия органов власти и должностных лиц.

В административном судопроизводстве обеспечивается социальная направленность правосудия.

В целях ускорения и упрощения судебной защиты прав и законных интересов граждан Верховным Судом РФ внесен в Государственную Думу проект федерального закона о возможности одновременного предъявления требований о признании незаконными решений, действий или бездействия органов власти и должностных лиц и требований о компенсации морального вреда.

Дальнейшей унификации судебных процедур будет способствовать законодательное закрепление в КАС РФ институтов перерыва в судебном заседании и индексации присужденных денежных сумм.

Со 2 декабря прошлого года по законодательной инициативе Верховного Суда РФ установлена процедура рассмотрения дел, связанных с пребыванием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа и центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, которая предусматривает повышение гарантий судебной защиты несовершеннолетних, в том числе обязательное участие в деле адвоката или другого профессионального защитника.

Большой общественный интерес вызывают дела о защите избирательных прав граждан, по которым удовлетворено 25% требований, и в этом году

Пленум Верховного Суда РФ примет постановление о некоторых вопросах рассмотрения судами этой категории дел.

Судами РФ также рассмотрено 5,7 тыс. дел о присуждении компенсации за нарушение разумных сроков судопроизводства и исполнения судебного акта, из них 80% требований связаны с нарушением разумных сроков исполнения судебных актов.

Удовлетворено 86% требований.

Значительный объем судебной нагрузки составляют дела об административных правонарушениях – судами общей юрисдикции рассмотрено 7 млн. 259 тыс. дел этой категории, а арбитражными судами – 80 тыс. дел.

Численность лиц, которым назначены административные наказания, сократилась на 1 млн. 384 тыс. лиц или на 19% по сравнению с 2021 г.

68% лиц, привлеченных к административной ответственности, назначено наказание в виде штрафа.

Дела о неуплате административного штрафа составляют 25% от общего количества дел об административных правонарушениях.

В судебной практике исключается избыточная административная нагрузка на бизнес, и в прошлом году в отношении коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей судами прекращено 17% дел об административных правонарушениях, а 18% лиц назначено наиболее мягкое административное наказание в виде предупреждения.

В РФ продолжена реализация системных и последовательных мер, направленных на гуманизацию уголовного законодательства и правоприменительной практики.

В 2022 году судами РФ рассмотрено 767 тыс. уголовных дел в отношении 778 тыс. лиц, осуждено 611 тыс. лиц или 79%, а в отношении 159 тыс. лиц или 20% лиц уголовное преследование прекращено судом.

При этом в особом порядке судебного разбирательства уголовное преследование прекращено в отношении 19% лиц.

В апелляционном и кассационном порядке отменены обвинительные приговоры в отношении 12 тыс. лиц, а в отношении 17 тыс. лиц приговоры изменены со смягчением наказания.

Большое внимание суды уделяют вопросам применения положений УК РФ об обстоятельствах, исключающих преступность деяния, в том числе о необходимой обороне, и Верховный Суд РФ в прошлом году обратил внимание судов на то, что правомерные действия обороняющегося лица, направленные на пресечение нарушения общественного порядка, не могут признаваться провокацией нападения.

Важным направлением гуманизации уголовного законодательства и правоприменительной практики выступает исключение негативных социальных последствий судимости в отношении лиц, впервые совершивших преступления, не представляющие большой общественной опасности, в связи с чем сохраняет актуальность законодательная инициатива Верховного Суда РФ о введении института уголовного проступка.

В прошлом году удовлетворено 69% ходатайств о снятии судимости, при рассмотрении которых с учетом рекомендаций Верховного Суда России обеспечивается индивидуальный подход к каждому осужденному, не допускается отказ в снятии судимости по основаниям, не указанным в законе, в том числе в связи с тяжестью преступления и мягкостью отбытого наказания.

С участием присяжных заседателей рассмотрено 1.096 дел в отношении 1.385 лиц, из них осуждено 1.006 лиц или 73%, а оправдано 379 лиц или 27%.

Отменены обвинительные приговоры в отношении 132 лиц и оправдательные приговоры в отношении 227 лиц.

В целях повышения качества правосудия по этим категориям дел 28 июня прошлого года внесены дополнения в постановление Пленума Верховного Суда РФ от 22 ноября 2005 г. «О применении судами норм УПК РФ, регулирующих судопроизводство с участием присяжных заседателей», в котором даны соответствующие разъяснения.

С вынесением промежуточных судебных решений рассмотрено более 2,5 млн. ходатайств, заявлений и жалоб, при этом судами удовлетворено 18% жалоб на решения, действия и бездействие органов и должностных лиц, осуществляющих дознание и предварительное расследование.

По законодательной инициативе Верховного Суда РФ принят федеральный закон о возможности оглашения в судебном заседании только вводной и резолютивной частей приговора при условии его изготовления в полном объеме в совещательной комнате до оглашения его вводной и резолютивной частей, и об увеличении срока апелляционного обжалования судебных постановлений с 10 до 15 суток.

Основными категориями преступлений остаются преступления против собственности – 39%, против личности – 21%, против общественной безопасности и общественного порядка – 27%.

Преступления против собственности имеют социальные причины: 67% осужденных являлись трудоспособными лицами без постоянного источника дохода, 18% совершили преступления в состоянии опьянения, а 49% имели неснятые и непогашенные судимости.

За преступления террористической направленности осуждено 875 лиц, а за преступления экстремистской направленности – 693 лица.

В судебной практике возникла неопределенность при установлении территориальной подсудности уголовных дел, связанных с распространением в Интернете публичных призывов к осуществлению экстремистской деятельности, и Верховный Суд России дал соответствующие разъяснения по данному вопросу.

В этом году будет принято постановление Пленума Верховного Суда РФ о применении судами положений УПК РФ об определении и изменении подсудности уголовных дел.

За преступления коррупционной направленности осуждено 11,1 тыс. лиц – на 11% больше, чем в 2021 году.

Верховный Суд РФ осуществляет постоянный мониторинг судебной практики по этой категории дел в целях выявления и устранения судебных ошибок.

Возросло количество осужденных за преступления в сфере компьютерной информации, в связи с чем 15 декабря прошлого года Пленум Верховного Суда России принял постановление о рассмотрении судами этой категории дел.

Верховный Суд России уделяет повышенное внимание вопросам уголовной ответственности за экологические преступления, большинство из которых составляет незаконная рубка лесных насаждений.

В связи с этим Пленум Верховного Суда РФ обратил внимание судов на то, что лица, которые заранее обещали приобрести или сбыть незаконно заготовленную древесину, указали место или объем незаконной вырубki лесных насаждений, или предоставили для этого необходимую технику подлежат уголовной ответственности как соучастники преступления.

Верховный Суд постоянно осуществляет мониторинг назначения судами уголовных наказаний.

В прошлом году наказание в виде реального лишения свободы назначено 29% осужденных, из которых 71% имели судимости.

Большинство лиц, которым назначена эта мера наказания, совершили тяжкие и особо тяжкие преступления.

При назначении наказаний учтены обстоятельства, смягчающие наказание, в отношении 88% осужденных.

В отношении 8 тыс. осужденных категория преступления изменена судом на менее тяжкую, а 15 тыс. осужденных наказание назначено ниже низшего предела, предусмотренного санкцией УК РФ.

Судами удовлетворен 51% ходатайств об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания, 44% ходатайств о замене неотбытого срока лишения свободы более мягким наказанием, 64% ходатайств об отсрочке

исполнения приговора в связи с болезнью осужденного и 46% ходатайств об освобождении от отбывания наказания в связи с болезнью осужденного.

Мера пресечения в виде заключения под стражу избрана судами в отношении 87 тыс. лиц – на 951 лицо меньше, чем в 2021 г.

76% лиц, которым избрана эта мера пресечения, обвинялись в совершении тяжких и особо тяжких преступлений, 19% обвинялись в совершении преступлений средней тяжести, а 4% – в совершении преступлений небольшой тяжести.

Женщины, которым избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, составляют 7%.

Численность лиц, которым продлен срок содержания под стражей, сократилась на 1.013 лиц.

В отношении несовершеннолетних рассмотрено 19,3 тыс. уголовных дел, осуждено 14,6 тыс. лиц или 64% – на 600 лиц меньше, чем в 2021 г.

В отношении 7,9 тыс. лиц или 35% уголовное преследование прекращено судом.

Реальное лишение свободы назначено 2,3 тыс. лицам или 16%, из них 76% совершили тяжкие и особо тяжкие преступления, 58% совершили преступления в составе группы лиц, а 38% имели судимости.

Рассмотрено 999 ходатайств об избрании несовершеннолетним меры пресечения в виде заключения под стражу, удовлетворен 71% ходатайств, а в удовлетворении 29% ходатайств отказано.

Верховным Судом РФ на постоянной основе изучается и анализируется судебная практика по уголовным делам о преступлениях, совершенных в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В прошлом году судами рассмотрено 5,8 тыс. дел этой категории в отношении 6,6 тыс. лиц, осуждено 73%, а в отношении 27% уголовное преследование прекращено судом.

Реальное лишение свободы назначено 6% осужденных.

Рассмотрено 344 ходатайства об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, удовлетворено 289 ходатайств или 84%, а в удовлетворении 55 ходатайств или 16% отказано.

Военными судами осуждены 5 тыс. лиц – это 82%, а в отношении 1,1 тыс. лиц или 18% уголовное преследование прекращено судом.

Удовлетворено 55% требований, направленных на обеспечение положенными видами довольствия, и 62% требований о защите жилищных прав военнослужащих.

Большое внимание судебная система уделяет соблюдению судами требований законодательства и Кодекса судейской этики.

К дисциплинарной ответственности привлечено 208 судей, из них досрочно прекращены полномочия 17 судей.

В 2022 году активно осуществлялось международное судебное сотрудничество.

Верховный Суд России принял участие в работе 16 международных Форумов, совещаний, конференций и вебинаров, в том числе в работе XVII Совещания председателей верховных судов государств-членов ШОС и Форуме судей стран БРИКС.

Проводится работа, направленная на интеграцию новых субъектов РФ в правовое пространство России.

Суды РФ с соблюдением разумных сроков рассматривают апелляционные и кассационные жалобы на судебные постановления, принятые судами, расположенными на территории новых субъектов РФ.

Российским государственным университетом правосудия ведется работа по организации профессиональной переподготовки и повышения квалификации судей, осуществляющих правосудие на территории новых субъектов РФ, а также повышению квалификации работников аппаратов судов.

Уважаемый Президент РФ!

Уважаемые участники совещания!

Реализуемые в РФ меры, направленные на совершенствование судоустройства, судопроизводства и правового статуса судей будут способствовать верховенству права и повышению правовой защищенности граждан и бизнеса.

Спасибо за внимание!